

ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ И РОЛЬ РЕЛИГИОЗНОГО ФАКТОРА В ПОЛИТИКЕ: РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН В КОНЦЕ 2014–2015 ГГ.

ХАБУТДИНОВ

Айдар Юрьевич

д-р ист. наук, проф., Казанский
филиал Российского государственного
университета правосудия
(420088, Россия, Республика Татарстан,
г. Казань, 2-я Азинская ул., д. 7а).
E-mail: aihabutdinov@mail.ru

Аннотация. В статье анализируется политическое и правовое развитие региона и роль религиозного фактора в его политике на примере Республики Татарстан (конец 2014–2015 гг.). Автор отмечает, что важнейшими факторами подтверждения легитимности властей РТ стало сохранение упоминания в Конституции РТ ограниченного суверенитета РТ, поста президента РТ, а также восстановление всенародных выборов президента РТ. В своей политике власти РТ активно сотрудничали с председателями крупнейших духовных управлений мусульман России, Духовного управления мусульман РТ в реализации социально значимых мероприятий, в сфере образования, в организации проведения мусульманских праздников.

Ключевые слова: Республика Татарстан, ислам, Булгарская исламская академия, ДАИШ.

В сентябре 2014 — ноябре 2015 г. изменения в Конституцию Республики Татарстан по вопросу наименования высшего должностного лица, представляющего субъект Российской Федерации и возглавляющего его исполнительную ветвь власти, так и не были внесены. Несмотря на действующий запрет высшим руководителям органов исполнительной власти регионов называться президентами, который в 2010 г. по инициативе ряда депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации был введен специальной поправкой в ст/ 18 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов национальной власти субъектов РФ». Вопреки многочисленным призывам законодателей из федерального центра за руководителем РТ по прежнему сохраняется наименование «президент Татарстана». Таким образом, республика является единственным регионом в России, где высшее должностное лицо именуется президентом, что, по мнению патриарха российской политики М. Ш. Шаймиева, «очень важно для многонациональной республики», поскольку оно «нас объединяет, и сильно объединяет»¹.

¹ Антонов К. Людям нравится название президент // Коммерсант, 2015. 18 сентября.



В описываемый нами период все остальные главы республик в составе России отказались от президентского титула. При этом для Волго-Уральского региона наиболее психологически важным было то, что с 1 января 2015 г. такое переименование произошло в Республике Башкортостан: Президент Республики Башкортостан стал именоваться Главой Республики Башкортостан. 14 сентября 2014 г. по итогам досрочных выборов президента РБ Рустэм Хамитов набрал 81,71% голосов избирателей и был переизбран на второй срок, что юридически стало показателем высокой поддержки руководителя РБ¹.

Кроме того, Татарстан продолжает оставаться единственной республикой в составе России, в Конституции которой указывается на её суверенитет. Так, в ст. 1 раздела I записано: «1. Республика Татарстан — демократическое правовое государство, объединенное с Российской Федерацией Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан и Договором Российской Федерации и Республики Татарстан “О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан” и являющееся субъектом Российской Федерации. Суверенитет Республики Татарстан выражается в обладании всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и является неотъемлемым качественным состоянием Республики Татарстан»².

Показательно, что президент РТ Р. Н. Минниханов практически не использует термин «суверенитет». Он не употреблялся ни в его обращении по случаю Дня Республики 30 августа 2015 г.³, ни во время посещения 30 августа музея-заповедника «Казанский Кремль», где «открылась обновлённая экспозиция Музея истории государственности татарского народа и Республики Татарстан. Открытие приурочено к празднованию 95-летия образования ТАССР и 25-летию Республики Татарстан»⁴. (Эвфемизм «25-летие Республики Татарстан» обозначает 25-ю годовщину принятия Декларации о государственном суверенитете Татарстана.)

Слово «суверенитет» не употреблялось и в обращении Президента Республики Татарстан в связи с Днём Конституции Республики Та-

¹ Глава Республики Башкортостан Хамитов Рустэм Закиевич: биография. Доступ: <http://glavarb.ru/rus/hamitov/biografiya/> (проверено 20.11.2015).

² Конституция Республики Татарстан (в ред. законов Республики Татарстан от 19.03.2002 № 1380, от 15.09.2003 № 34-ЗРТ, от 12.03.2004 № 10-ЗРТ, от 14.03.2005 № 55-ЗРТ, от 30.03.2010 № 10-ЗРТ, от 22.11.2010 № 79-ЗРТ, от 22.06.2012 № 40-ЗРТ). Доступ: <http://www.gossov.tatarstan.ru/konstitucia/> (проверено 20.11.2015).

³ Рустам Минниханов обратился к татарстанцам по случаю Дня Республики // Официальный сайт Президента РТ. 29.08.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/126588> (проверено 20.11.2015).

⁴ Рустам Минниханов посетил обновлённую экспозицию Музея истории государственности татарского народа и Республики Татарстан // Официальный сайт Президента РТ. 30.08.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/126635> (проверено 20.11.2015).

тарстан. Здесь утверждалось: «Принципиально важно, что в Основном законе Татарстана закреплены основы отношений республики с федеральным центром. Благодаря поддержке Президента и Правительства Российской Федерации республика добилась серьёзных успехов в социально-экономическом развитии, занимает ведущие позиции среди субъектов федерации»¹.

Намного более откровенная оценка событий начала 1990-х гг. была дана в выступлении президента Республики Татарстан в 1991–2010 гг., ныне государственного советника РТ М.Ш. Шаймиева на торжественном мероприятии, посвящённом Дню Конституции Республики Татарстан и 15-летию Конституционного суда Республики Татарстан: «На мой взгляд, сегодня не только интересно, но и полезно вспомнить события тех лет, которые создали необходимые предпосылки как для принятия Конституции республики, так и для образования в последующем Конституционного суда как ветви власти — обязательного атрибута любого демократического государства.

Раньше права республики, как известно, декларировались сверху — союзными и российскими высшими органами власти.

После принятия нами 30 августа 1990 года Декларации о государственном суверенитете Татарстана, источником права стал сам многонациональный народ республики, его воля и интересы...

После положительного ответа на поставленный вопрос на референдуме 1992 года² появилась правовая база для принятия новой конституции республики. Вы знаете, какое-то время мы все жили надеждой на сохранение СССР. Я и сегодня убеждён в том, что создание нового Союза на основе подготовленного для принятия Союзного договора реально могло бы изменить статус нашей республики... После путча 1991 года политическая ситуация коренным образом изменилась, и мы стали прорабатывать вопросы о роли и месте Татарстана в новых реалиях в постсоветском пространстве. Посоветовавшись, решили ускорить разработку новой Конституции республики, исходя... из итогов нашего референдума 1992 года. Наша новая Конституция должна была закрепить право народа республики самостоятельно определять свой политический статус, экономическое, социальное и культурное развитие. На мой взгляд, это стало нашим самым решительным шагом в построении обновлённого Татарстана.

Конституция Российской Федерации установила, что государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти (части 1 и 2 статьи 11). Баланс властей обеспечивает так называемая система сдержек и противовесов между законодательной и исполнительной властями на федеральном

¹ Рустам Минниханов поздравил татарстанцев с Днём Конституции Республики Татарстан // Официальный сайт Президента РТ. 06.11.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/127346> (проверено 20.11.2015).

² Референдум РТ от 21 марта 1992 г., где большинство граждан поддержали государственный суверенитет РТ.

и региональном уровнях, а контроль над её эффективностью и законностью осуществляют органы судебной власти, в том числе Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанными нормами Конституции России и ст. 1 Конституции Татарстана, где закреплено, что суверенитет Республики Татарстан выражается в обладании всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан. Это является неотъемлемым качественным состоянием Республики Татарстан»¹.

Тем самым М. Ш. Шаймиев фактически повторил основные тезисы республиканской элиты Татарстана начала 1990-х гг. о необходимости сохранения СССР и получения в нём Татарстаном статуса союзной республики, т. е. идеи национал-коммунизма, идущие от Мирсаида Султан-Галиева. Современная Россия рассматривается как федерация если не для всех ее частей, то, как минимум, для Татарстана, способного обеспечить выполнение своих конституционных полномочий как субъекта РФ.

В современной России важнейшим механизмом обеспечения легитимности глав субъектов РФ являются всенародные выборы. Именно народный мандат, полученный на первых выборах президента РТ 12 июня 1991 г. М. Шаймиевым, во многом дал ему возможность сохранить власть как в конфликтных ситуациях с властями РФ, так и во время народных протестов, особенно в конце 1991 г. Р. Минниханов был избран на пост президента РТ Госсоветом по представлению президента РФ. Поэтому столь важными были всенародные выборы президента РТ, прошедшие 13 сентября 2015 г. Они во многом вылились в референдум как по отношению к Р. Минниханову, так и самому существованию поста президента РТ. По данным Центризбиркома РТ «за Рустама Минниханова свои голоса отдали 94,4% избирателей, а явка при этом составила 84,2%». 18 сентября Рустам Минниханов официально вступил в должность Президента Республики Татарстан. В церемонии инаугурации приняли участие полномочный представитель Президента РФ в ПФО Михаил Бабич, министр связи и массовых коммуникаций РФ Николай Никифоров, государственный советник РТ Минтимер Шаймиев, премьер-министр Татарстана Ильдар Халиков, председатель Государственного совета РТ Фарид Мухаметшин, министр экономики Турецкой Республики Нихат Зейбекджи, заместитель председателя правительства Казахстана Дарига Назарбаева². Тем самым, несмотря на пониженный по сравнению с ина-

¹ Выступление государственного советника Республики Татарстан РТ М. Ш. Шаймиева на торжественном мероприятии, посвящённом Дню Конституции Республики Татарстан и 15-летию Конституционного суда Республики Татарстан // Официальный сайт Государственного советника РТ. Доступ: <http://shaimiev.tatarstan.ru/pub/view/11582> (проверено 20.11.2015).

² Низамеев Б. Рустам Минниханов вступил в должность Президента Республики Татарстан // Официальный сайт Президента РТ. 18.09.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/126960> (проверено 20.11.2015).

угурациями предыдущих лет¹ уровень, в церемонии приняли участие представители федерального центра и тюркских государств, но не субъектов РФ.

Именно представители руководства Турции отправили наибольшее число поздравлений в адрес президента РТ. Среди них президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган, премьер-министр Турецкой Республики Ахмет Давутоглу и министр иностранных дел Турции Феридун Синирлиоглу².

За прошедший год в ходе визитов за рубеж Р. Минниханов был принят главами трёх тюркских государств — Азербайджана, Кыргызстана, Туркменистана. Наиболее высокий уровень приёма Р. Минниханову в Турции дважды оказал Ахмет Давутоглу — на тот момент министр иностранных дел Турции.

Наиболее высокий уровень среди руководства иностранных государств носил визит премьер-министра Казахстана Карима Масимова. В Казани действует генконсульство Казахстана, и обе республики подчеркивают традиционно братский характер отношений между казахами и татарами. Традиционной нормой уважения является начало выступления высоких гостей на татарском языке. Широко известным началом этой традиции стало выступление президента Казахстана на мероприятии в честь 1000-летия Казани, проходившем одновременно с саммитом стран СНГ в 2005 г. Несмотря на то что визит премьер-министра Казахстана Карима Масимова в Казань был связан с экономическими вопросами, в коммюнике было отмечено, что глава правительства РК «начал своё выступление в рамках встречи на татарском языке»³.

¹ Для сравнения: на инаугурацию М. Шаймиева 12 апреля 2001 г. после президентских выборов ожидался приезд президентов Кыргызстана Аскара Акаева и Таджикистана Имомали Рахмонова, которые не прибыли. Страны СНГ представляли председатель парламента Казахстана Оралбай Абдыкаримов, секретарь Совета безопасности Республики Беларусь Урал Латыпов, вице-премьер Азербайджана Эльчин Эфендиев, Чрезвычайный и Полномочный Посол Украины в Российской Федерации Николай Белоблодский, председатель Верховной рады Автономной Республики Крым Леонид Грач. Регионы России: заместитель председателя Совета Федерации, президент Кабардино-Балкарской Республики Валерий Коков, президент Башкортостана Муртаза Рахимов, председатель Государственного совета Республики Дагестан Магомедов, президент Республики Ингушетия Руслан Аушев, президент Республики Северная Осетия — Алания Александр Дзасохов, глава Республики Мордовия Николай Меркушкин, президент Удмуртской Республики Александр Волков, президент Республики Марий Эл Леонид Маркелов, президент Республики Адыгея Аслан Джаримов, президент Карачаево-Черкесской Республики Владимир Семенов, губернатор Кировской области Владимир Сергеев, глава администрации Ульяновской области Владимир Шаманов, губернатор Пензенской области Василий Бочкарев, вице-мэр Москвы Валерий Шанцев, исполняющий обязанности губернатора Самарской области Габибулла Хасаев, заместитель председателя правительства Республики Бурятия Евгений Ханхалаев, вице-президент Республики Калмыкия Валерий Богданов, заместитель главы Республики Коми Алексей Конохов, председатель правительства Республики Саха (Якутия) Василий Власов, председатель кабинета министров Чувашской Республики Анвар Аблякимов, руководитель администрации губернатора Свердловской области Юрий Пинаев, постоянный представитель Республики Тыва в Москве Орлан Чолбей. На имя М. Шаймиева поступил ряд приветственных телеграмм от лидеров государств, включая президентов таких преимущественно тюркских государств, как Турция, Украина, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан. См. Хабутдинов А.Ю. Ислам в Татарстане в первые годы нового тысячелетия // Ислам в современном мире. 2005. № 1. Доступ: <http://www.idmedina.ru/books/islamic/2455> (проверено 20.11.2015).

² На имя Рустама Минниханова продолжают поступать поздравления в связи с избранием на пост Президента Республики Татарстан // Официальный сайт Президента РТ. 15.09.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/126925> (проверено 20.11.2015).

³ Бритвина Е. Премьер-министр Казахстана Карим Масимов: Мы задали хороший темп нашим отношениям, и сейчас важная задача — его поддерживать // Официальный сайт Президента РТ. 05.02.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/124115> (проверено 20.11.2015).

Наряду с этим на протяжении 2014–2015 гг. президент РТ продолжал публично принимать участие в целом ряде мероприятий, связанных с мусульманской тематикой. Это празднование Ураза-байрама и Курбан-байрама¹, ифтар² на стадионе «Казань-Арена», Изге Болгар жыены³.

В октябре 2014 г. президент РТ Рустамом Минниханов совершил малый хадж — умру. Во время этого визита обсуждались и вопросы экономического сотрудничества. Р. Минниханов встретился с руководством Организации исламского сотрудничества, с эмиром Мекки принцем Маш'алем ибн Абдаллой ибн Абдул-Азиз Аль Саудом, принял «участие в торжественном приёме от имени Хранителя двух святынь Его Королевского величества Короля Саудовской Аравии Абдаллы ибн Абдул-Азиз Аль Сауда по случаю праздника Курбан-байрам», а «также посетил мусульманские святыне места»⁴.

В обращении временно исполняющего обязанности президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова по случаю Дня официального принятия ислама Волжской Булгарией указывалось, что «и сегодня в возрождённом Булгаре мы вновь с огромной благодарностью преклоняем перед Всевышним свои колени». Татарский народ определялся как «часть великой мусульманской цивилизации, огромного евразийского мира, единого российского народа». Особо отмечалось «70-летие Победы в Великой Отечественной войне, одержанной советским народом — представителями всех национальностей и вероисповеданий»⁵.

11 июня 2015 г. в Москве в конференц-зале гостиничного комплекса «Президент-отель» прошло 1-е заседание Группы стратегического видения «Россия — исламский мир». Приветствуя участников заседания, председатель Группы Рустам Минниханов поблагодарил всех за участие в этой важной и нужной работе. Он напомнил, что почётная обязанность возглавить Группу возложена на него президентом России Владимиром Путиным и Группа в этом году возобновляет свою деятельность. Рустам Минниханов также отметил символичность того, что эта встреча совпала с 10-летней годовщиной получения Россией статуса наблюдателя в Организации исламского сотрудничества (ОИС)⁶. Р. Минниханов открыл заседание, где выступили министр иностранных дел России

¹ С 2003 г. в РТ день празднования Курбан-байрама определяется указом президента РТ. См.: Мухетдинов Д. В., Хабутдинов А. Ю. Ислам в России в XVIII — начале XXI вв.: модернизация и традиции. Нижний Новгород: Издательство ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2011. С. 263.

² Разговение после захода солнца во время поста.

³ Мероприятие по случаю Дня официального принятия ислама Волжской Булгарией (празднуется 21 мая) в период президентства Р. Минниханова в РТ объявлено памятным днём.

⁴ Делегация Татарстана приняла участие в приёме от имени Короля Саудовской Аравии // Официальный сайт Президента РТ. 05.10.2014. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/123028> (проверено 20.11.2015).

⁵ Обращение временно исполняющего обязанности президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова по случаю Дня официального принятия ислама Волжской Булгарией // Официальный сайт Президента РТ. 21.05.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/125434> (проверено 20.11.2015).

⁶ О приёме РФ в качестве государства-наблюдателя в Организацию Исламская конференция (ОИК, прежнее название — ОИС) и роли здесь властей РТ см.: Мухетдинов Д. В., Хабутдинов А. Ю. Ислам в России в XVIII — начале XXI вв.: модернизация и традиции. Нижний Новгород: Издательство ННГУ им. Н. И. Лобачевского. 2011, С. 263–266.

Сергей Лавров, генеральный секретарь ОИС Ийяд Мадани, председатель Совета муфтиев России Равиль Гайнутдин, председатель Центрального духовного управления мусульман (ЦДУМ) России Талгат Таджутдин¹.

Само празднование Изге Болгар жыены прошло только 14 июня 2015 г. В нём приняли участие временно исполняющий обязанности президента РТ Рустам Минниханов, государственный советник РТ Минтимер Шаймиев, председатель Государственного совета РТ Фарид Мухаметшин, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа Исмаил хаджи Бердыев и др. Рустам Минниханов напомнил, что в эти дни в Татарстане проходит VI Всероссийский форум татарских мусульманских деятелей, в котором принимают участие более 900 чел².

Ранее Рустам Минниханов принял участие в церемонии подписания Социальной доктрины российских мусульман в Болгаре, где «свои подписи под документом поставили председатель ДУМ РТ Камиль Самигуллин, председатель ЦДУМ России Талгат Таджутдин, председатель Совета муфтиев России Равиль Гайнутдин, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа Исмаил хаджи Бердыев»³.

В 2013 г. мероприятия в Булгаре прошли через 4 дня после 21 мая⁴. Здесь повестку дня вновь во многом определил президент РТ: «Болгар станет местом регулярных встреч татарских мусульманских деятелей. Такая идея была высказана сегодня во время встречи Президента Татарстана с лидерами мусульманского духовенства России».

Отношение президента РТ к ДУМ РТ наиболее точно может быть выражено фразой: «Рустам Минниханов высоко оценил работу ДУМ РТ по консолидации мусульманской уммы». По словам муфтия РТ Камиля хазрата Самигуллина по окончании встречи с президентом Республики Татарстан Рустамом Миннихановым, «в ходе встречи с Рустамом Миннихановым обсуждалась деятельность Духовного управления мусульман РТ в 2014 году и планы на ближайшую перспективу». Руководитель пресс-службы Президента РТ Андрей Кузьмин, отвечая на вопросы журналистов, напомнил, что вопросы межконфессиональных взаимоотношений являются приоритетными в работе президента Республики Татарстан. «Рустам Минниханов встречается с представителями различных конфессий на постоянной основе, — сказал он. — В ближайшее время состоится встреча Рустама Минниханова с представителями

¹ Бритвина Е. Рустам Минниханов выступил на открытии I заседания Группы стратегического видения «Россия — исламский мир» // Официальный сайт Президента РТ. 11.06.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/125663> (проверено 20.11.2015).

² Низамеев Б. Рустам Минниханов принял участие в праздновании «Изге Болгар жыены» // Официальный сайт Президента РТ. 14.06.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/125691> (проверено 20.11.2015).

³ Низамеев Б. Рустам Минниханов принял участие в церемонии подписания «Социальной доктрины российских мусульман» в Болгаре // Официальный сайт Президента РТ. 14.06.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/125689> (проверено 20.11.2015).

⁴ Президент РТ встретился с духовными лидерами РФ в рамках мероприятий «Изге Болгар жыены» // ИА «Татар-информ». 25.05.2013. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/118253> (проверено 20.11.2015).

православного духовенства. Кроме того, запланировано открытие нового здания Альметьевского епархиального управления»¹.

Второй год подряд президент РТ остаётся ключевой фигурой на республиканском ифтаре, проходящем на стадионе «Казань-Арена»: 26 июня 2015 г. в «III Республиканском ифтаре приняли участие врио Президента РТ Рустам Минниханов, Государственный Советник РТ Минтимер Шаймиев, председатель Центрального духовного управления мусульман России Талгат Таджуддин, председатель Духовного управления мусульман РТ Камиль хазрат Самигуллин, представители мусульманского духовенства Дагестана, Чечни, Москвы и ряда других регионов России»².

Исламский фактор стараются использовать и для развития экономики РТ и РФ. Международный экономический саммит России и стран ОИС — *Kazansummit* — это основная площадка России для работы со странами исламского мира. Об этом заявил сегодня временно исполняющий обязанности президента Республики Татарстан Рустам Минниханов. Рустам Минниханов указал на то, что *Kazansummit* проводится уже в седьмой раз и что «задачу развивать отношения со странами исламского мира поставил Президент Российской Федерации Владимир Путин. Это в том числе и взаимодействие в рамках мероприятий Группы стратегического видения “Россия — исламский мир”, и — как продолжение работы в этом направлении — площадка *Kazansummit*». Тему инвестиций затронул президент Фонда развития исламского бизнеса и финансов (*IBFD Fund*) Линар Якупов. Среди стран — основных инвесторов России Линар Якупов назвал Турцию (страна № 1 по объёму инвестиций), Казахстан, Азербайджан, ОАЭ и др. Линар Якупов также отметил, что Турция является основным инвестором для Татарстана³. В реальности же эти цифры являются крайне незначительными. По данным Центробанка РФ, прямые инвестиции в РФ из-за рубежа по инструментам и странам-инвесторам в 2010–2014 гг. составили в 2014 г. 566 462 млн долл. США, из них из Турции — 759 млн долл. США, из Казахстана — 1 052 млн долл. США⁴.

27 июля 2015 г. в день Ураза-байрама торжественную проповедь и намаз в мечети Кул Шариф провёл председатель Духовного управления мусульман РТ, муфтий Татарстана Камиль хазрат Самигуллин. Трансляцию праздничного богослужения вёл телеканал «Татарстан — новый век». Участие в праздничном богослужении принял временно исполня-

¹ Бритвина Е. Рустам Минниханов высоко оценил работу ДУМ РТ по консолидации мусульманской уммы // Официальный сайт Президента РТ. 14.01.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/123897> (проверено 20.11.2015).

² В Казани прошёл III Республиканский ифтар // Официальный сайт Президента РТ. 26.06.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/125863> (проверено 20.11.2015).

³ Бритвина Е. Рустам Минниханов: Международный экономический саммит *Kazansummit* — это основная площадка России для работы со странами исламского мира // Официальный сайт Президента РТ. 15.06.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/125703> (проверено 20.11.2015).

⁴ Прямые инвестиции в Российскую Федерацию из-за рубежа по инструментам и странам-инвесторам в 2010–2014 годах. Доступ: http://cbr.ru/statistics/print.aspx?file=credit_statistics/dir-inv_in_country.htm&pid=svs&sid=ITM_58761 (проверено 20.11.2015).

ющий обязанности президента Татарстана Рустам Минниханов. Камиль хазрат Самигуллин заявил, что «только в единстве народов России мы можем противостоять сложным вызовам современности», и «подчеркнул недопустимость использования светлых идеалов веры в достижении экстремистских целей, как это пытаются делать некоторые поборники зла»¹.

В 2015 г. президент РТ принимал участие в проекте по реконструкции Соборной мечети в Москве. 28 июля 2015 г. «в рамках рабочей поездки в Москву временно исполняющий обязанности Президента Республики Татарстан Рустам Минниханов посетил строящуюся Московскую Соборную мечеть... Вместе с Рустамом Миннихановым мечеть осмотрел председатель Совета муфтиев России Равиль Гайнутдин»². 23 сентября Рустам Минниханов принял участие в церемонии открытия Соборной мечети в Москве. Здесь президент РФ Владимир Путин в своей речи указал, в частности: «Государство будет и впредь помогать воссозданию отечественной мусульманской богословской школы, своей системы религиозного образования». Он напомнил, что им поддержано предложение руководства Татарстана о создании Булгарской исламской академии»³.

8 октября 2015 г. в Булгаре начала свою работу международная научно-практическая конференция «Мусульманская богословская мысль: национальные, региональные и цивилизационные измерения». Участие в пленарном заседании конференции, наряду с президентом РТ, приняли глава Федерального агентства по делам национальностей Игорь Барinov, государственный советник РТ Минтимер Шаймиев, а также руководители централизованных мусульманских организаций России — председатель ЦДУМ России Талгат Таджутдин и председатель Совета муфтиев РФ Равиль Гайнутдин. На конференции отмечалось, что «на данный момент отечественное религиозное образование и уровень подготовки священнослужителей не позволяют успешно справляться с существующими вызовами, поэтому сегодня стоит задача создания крупного научного, образовательного и духовного центра, который должен способствовать консолидации российского мусульманского духовенства и авторитетных иностранных ученых по укреплению позиций традиционного для России ислама». Ссылаясь на выступление президента РФ, Рустам Минниханов заявил: «Мы признательны Президенту России за эту поддержку и понимание. Теперь перед нами стоит серьёзная задача реализации этого проекта. Учитывая, что именно в Болгаре наши духовные корни, именно здесь мы осознаём себя частью великой мусульманской цивилизации, будет правильно, если здесь и будет создана

¹ Праздничная проповедь и намаз в честь Ураза-байрама прошли в мечети Кул Шариф // ИА «Татар-Информ». 17.07.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/126040> (проверено 20.11.2015).

² Рустам Минниханов посетил в Москве строящуюся соборную мечеть // Официальный сайт Президента РТ. 28.07.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/126176> (проверено 20.11.2015).

³ Рустам Минниханов принял участие в церемонии открытия Соборной мечети в Москве // ИА «Татар-Информ». 23.09.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/126973> (проверено 20.11.2015).

исламская академия. Болгар вновь должен стать одним из влиятельных центров общероссийского и международного значения». Было бы правильно, подчеркнул президент РТ, сделать академию местом сбора, изучения и восстановления богатого татарского богословского наследия, популяризации ханафитского учения как наиболее толерантной религиозной правовой школы¹. В преддверии форума в Болгаре состоялось пока только торжественное открытие 6-месячных курсов по углубленному изучению Корана на базе Белой мечети.

Второй ключевой речью стало выступление государственного советника Республики Татарстан М. Ш. Шаймиева. Он указал: «Основная задача академии, на мой взгляд, — воспитать, взрастить на примере выдающихся татарских богословов XVIII–XX веков поколение современных религиозных деятелей — учёных высокого уровня, с глубочайшими знаниями, непререкаемым авторитетом, способных убеждать и противостоять экстремистским течениям»². Данный тезис является абсолютно верным, но каковы механизмы решения этой задачи, и какие сроки для этого потребуются? Сомнения в её скорейшем решении выразил председатель Совета муфтиев РФ Равиль Гайнутдин. В ответ президент РТ указал, что власти республики предоставят материально-техническую базу, а её духовное наполнение зависит от религиозных лидеров.

4 ноября 2015 г. президент Республики Татарстан Рустам Минниханов подписал указ УП-1066 «О создании Болгарской исламской академии и воссоздании Собора Казанской иконы Божьей матери». Согласно указу «поддержаны инициатива централизованных мусульманских религиозных организаций Духовного управления мусульман Российской Федерации, Центрального духовного управления мусульман России, Духовного управления мусульман Республики Татарстан по созданию в городе Болгар научно-образовательного и духовно-просветительского мусульманского центра “Болгарская исламская академия” и инициатива Татарстанской митрополии Русской православной церкви (Московский патриархат) и мэрии города Казани о воссоздании Собора Казанской иконы Божьей Матери в рамках комплекса Казанского Богородицкого монастыря»³.

После терактов в Париже, осуществлённых 13 ноября 2015 г., 14 ноября «под руководством Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова состоялось совместное заседание Антитеррористической комиссии РТ и Координационного совещания с руководителями право-

¹ Рустам Минниханов: «Создание Булгарской исламской академии серьезно укрепит позиции миролюбивого ислама» // ИА «Татар-информ». 08.10.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/127112> (проверено 20.11.2015).

² Выступление Государственного советника Республики Татарстан М. Ш. Шаймиева на открытии международной научно-практической конференции «Мусульманская богословская мысль: национальные, региональные и цивилизационные измерения». Болгар, 8 октября 2015 г. // Официальный сайт Государственного советника РТ. Доступ: <http://shaimiev.tatarstan.ru/pub/view/11562> (проверено 20.11.2015).

³ Болгарская исламская академия и собор Казанской иконы Божьей Матери появятся в Татарстане // ИА «Татар-информ». 04.11.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/127337> (проверено 20.11.2015).

охранительных органов Татарстана. В ходе заседания Рустам Минниханов поручил разработать дополнительные меры по защите указанных объектов и провести комплексную работу по повышению бдительности граждан». «Только совместными усилиями государства и населения можно адекватно противостоять террористическим угрозам», — подчеркнул президент Татарстана. В завершение заседания было отмечено, что на сегодняшний день правоохранительные органы предпринимают все необходимые меры по обеспечению безопасности граждан¹.

Значительно более тревожные ноты прозвучали 20 ноября 2015 г. в выступлении председателя Государственного совета Татарстана Фарид Мухаметшина на совместном собрании членов Совета Федерации и депутатов Государственной думы ФС РФ, посвящённом вопросам борьбы с терроризмом. Фарид Мухаметшин отметил, что Исламского государства² нет на современной политической карте. «Это кучка отщепенцев, собранных со всего мира, люди безрелигиозные, безбожники, — сказал Фарид Мухаметшин, — ни один даже самый отпетый безбожник не приносит большего вреда Исламу как мировой вере, как члены террористических организаций. Именно они разрушают авторитет, саму основу Ислама. Стараются привить вакцину ненависти к мусульманам в глобальном масштабе»³. При неприятии и признании данной террористической организации преступной непонятно, на каком основании председатель Государственного совета выносит им такфир.

Ф. Мухаметшин призвал коллег проанализировать существующие миграционные потоки, «упорядочить систему прибытия и проживания людей из разных стран». В Татарстане, как отметил Фарид Мухаметшин, на сегодняшний день находится почти 70 тыс. иностранных мигрантов: «возможно, среди них есть и приверженцы радикального ислама. Кто-то не нашёл себя на родине, в поисках “лучшей жизни” перебрался к нам». Он напомнил, что глава парламента акцентировал внимание собравшихся на том факте, что в Татарстане в 2012 г. был взорван автомобиль, в котором ехал муфтий Татарстана Ильдус Файзов, и убит Валиулла-хазрат Якупов⁴. «Это было сделано руками представителей миграционного потока, радикалов», — подчеркнул Фарид Мухаметшин. Следует отметить, что по данным терактам не были вынесены приговоры. Далее председатель Государственного совета предложил пересмотреть перечень требований, предъявляемых к мигрантам. Он посчитал, что «наличие единственного критерия — знания русского языка — в на-

¹ Рустам Минниханов: Только совместными усилиями государства и населения можно адекватно противостоять террористическим угрозам // Официальный сайт Президента РТ. 14.11.2015. Доступ: <http://president.tatarstan.ru/news/view/127459> (проверено 20.11.2015).

² ИГИЛ, или ДАИШ — террористическая организация, запрещённая на территории РФ Верховным судом РФ.

³ Благодарова О. Фарид Мухаметшин: «Нам нужно разделять Ислам как религию и терроризм как идеологию» // Официальный сайт Государственного совета РТ. 20.11.2015. Доступ: <http://gosssov.tatarstan.ru/news/show/3492> (проверено 20.11.2015).

⁴ О религиозной ситуации в РТ в 2012 г. см.: Мухетдинов Д. В., Хабутдинов А. Ю. История Духовных управлений мусульман России в XVIII–XXI веках. Нижний Новгород: Издательство ННГУ им. Н. И. Лобачевского. 2012. С. 215–245.

стоящее время недостаточно», допустив возможность введения образовательного или возрастного ценза, стимулируя въезд в страну, прежде всего, квалифицированных специалистов и «сложившихся личностей»¹. Стоит указать, что за годы после распада СССР в период с 1992 по 2013 г. гражданство РФ получили около 8 млн чел.; из них 5,8 млн — после прибытия в Россию через органы МВД России или, начиная с 2002 г., через Федеральную миграционную службу и около 2,2 млн — через загранучреждения РФ. За тот же период в Россию, по данным Росстата, переехали 9,6 млн чел². Это вполне сопоставимо с числом иностранных граждан (ИГ) и лиц без гражданства (ЛЮГ), находящихся на территории РФ. Так, в сведениях по миграционной ситуации в Российской Федерации за 10 месяцев 2015 г. указывается, что численность ИГ и ЛБГ, находящихся на территории РФ, составляет 10 348 386 чел³.

Ситуация в Татарстане находится под надёжным контролем властей: за 2014 — текущий период 2015 г. в республике не произошло ни одного теракта. Однако Татарстан упоминается в ряде роликов ДАИШ. Например, 12 ноября в сети появилось русскоязычное видео медиацентра «Аль-Хаят». В нём демонстрируются сцены казней под песню, в которой неизвестный боевик обещает «утопить Россию в крови». Также в ней звучат слова: «В Татарстане править шариат хотим»⁴.

Важнейшей проблемой как для России, так и стран Европы стало участие представителей коренного населения в деятельности экстремистских группировок. Пока суды над ними носят единичный характер, и во многом они являются предупреждением для желающих примкнуть к радикалам. Так, 19 ноября 2015 г. в г. Набережные Челны в суде слушалось дело 40-летнего Михаила Головенко, который около года воевал в Сирии в рядах отряда «Катиба-сабр», одного из подразделений ДАИШ. Вернувшись в мае 2015 г. в Россию, Головенко попал в поле зрения правоохранителей. В отношении него было возбуждено уголовное дело по статье «Участие в вооружённом формировании, не предусмотренном федеральным законом, а также участие на территории иностранного государства в вооружённом формировании». Подозреваемый полностью признал свою вину, и набережно-челнинский суд приговорил его к 6 годам заключения с отбыванием наказания в колонии строгого режима.

Таким образом, в сентябре 2014 — ноябре 2015 г. правовой статус Республики Татарстан не изменился, сохранился и пост президента республики в его прежнем наименовании. На выборах 13 сентября 2015 г. Р. Минниханов получил поддержку абсолютного большинства избира-

¹ Благодарова О. Фарид Мухаметшин: «Нам нужно разделять...

² Чудиновских О. О. политике и тенденциях приобретения гражданства Российской Федерации в период с 1992 по 2013 г. Доступ: http://demreview.hse.ru/data/2015/02/19/1091038781/DemRev_1_3_2014_65-126.pdf (проверено 20.11.2015).

³ Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 10 месяцев 2015 года. Доступ: http://www.fms.gov.ru/fms/activity/stats/Statistics/Statisticheskie_svedeniya_po_migracionno/item/25150/ (проверено 20.11.2015).

⁴ Видео ИГИЛ с угрозой «утопить Россию в крови» проверяют спецслужбы. 13.12.2015. Доступ: <http://www.islamnews.ru/news-480425.html> (проверено 20.11.2015).

телей. Религиозный фактор, прежде всего исламский, продолжает иметь большое значение для руководства РТ.

Из числа событий прошедшего года можно выделить массовое празднование Курбан-байрама и Ураза-байрама, а также праздника «Изге Болгар жыены», посвященного принятию ислама Волжской Булгарией. В этом же ряду — III Республиканский ифтар с участием 5 тысяч человек, который был проведён на первом футбольном стадионе в России, построенном для проведения Чемпионата мира по футболу 2018 г., заседание Группы стратегического видения «Россия — исламский мир» и указ президента РТ «О создании Болгарской исламской академии и воссоздании Собора Казанской иконы Божьей матери».

Озабоченность наблюдателей вызывает радикализация небольших групп мусульман, особенно в контексте запрещенной в России международной террористической организации ДАИШ. Вместе с тем в РТ в данный период стабильно сохраняется межнациональный и межрелигиозный мир, чему в немалой степени способствует национальная и государственная политика республиканских властей, которые наряду с мусульманскими общинами активно поддерживают и христианские объединения.

Литература

Мухетдинов Д. В., Хабутдинов А. Ю. Ислам в России в XVIII — начале XXI вв.: модернизация и традиции. Нижний Новгород: Издательство ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2011. 282 с.

Мухетдинов Д. В., Хабутдинов А. Ю. История Духовных управлений мусульман России в XVIII–XXI веках. Нижний Новгород: Издательство ННГУ им. Н. И. Лобачевского. 2012.

Хабутдинов А. Ю. Ислам в Татарстане в первые годы нового тысячелетия // Ислам в современном мире. 2005. № 1. Доступ: <http://www.idmedina.ru/books/islamic/?455> (проверено 20.11.2015).

Чудиновских О. О политике и тенденциях приобретения гражданства Российской Федерации в период с 1992 по 2013 г. Доступ: http://demreview.hse.ru/data/2015/02/19/1091038781/DemRev_1_3_2014_65-126.pdf (проверено 20.11.2015).

POLITICAL AND LEGAL DEVELOPMENT AND THE ROLE OF THE RELIGIOUS FACTOR IN POLITICS OF THE REPUBLIC OF TATARSTAN IN 2014–2015

Aidar Yu. KHABUTDINOV

Dr. Sci. (Hist.), professor, Kazan branch
of Russian State University of Justice
(7a, 2nd Azinskaya St, Kazan, 420088,
Republic of Tatarstan, Russian
Federation).
E-mail: aihabutdinov@mail.ru

Abstract. In this article political and legal development is analyzed as well as the role of religion in the Republic of Tatarstan (RT) in late 2014 to November 2015. The most important factor in the legitimacy of power in the RT became the fact that the Constitution of the RT contains a statement about the limited sovereignty of the RT, the post of president of the RT and the restoration of republic-wide elections for the RT presidency. At the same time, the leaders of the RT actively cooperated with the representatives of major Muslim, spiritual organizations such as the Muslim Spiritual Administration of Tatarstan on organizing social events, projects in the sphere of education and Muslim festivities.

Keywords: Republic of Tatarstan, Islam, Islamic Academy Bulgar, ISIS.

